

Сарајево, 06.12.2022.

Клуб заступника у Представничком дому
Парламента Федерације БиХЗаступница Лана Прлић
Заступник Анер ЖуљевићЗА:
БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
н/р Предсједавајућег ПД Парламента ФБиХ

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 09-12-2022			
Org. Jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01-	02-	2504	22

У складу са чланом **178. Пословника** о раду Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине, у редовној парламентарној процедури подносим:

Приједлог**Закона о посебном регистру лица правоснажно осуђених за кривична дјела против сполне слободе и морала према дјечи и малољетницима у Федерацији Босне и Херцеговине**

Приједлог Закона који се налази у прилогу је наставак парламентарне процедуре. Нацрт Закона је усвојен у Представничком дому Парламента ФБиХ и Дому народа Парламента ФБиХ, те је одржана јавна расправа. Прикупљене су достављене сугестије на Нацрт закона током јавне расправе, уврштене, те сами извјештај и објашњење се налазе у овом Приједлогу закона. Тиме овај Приједлог Закона испуњава увјете прописане Пословником Парламента ФБиХ за даљњу процедуру.

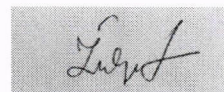
Молим вас да текст Приједлога закона упутите Влади Федерације БиХ ради достављања мишљења у пословничком року од 30 дана.

У прилогу Вам достављам текст Приједлог закона.

С поштовањем,



Лана Прлић, заступница



Анер Жуљевић, заступник

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

КЛУБ ЗАСТУПНИКА СДП БИХ

ЗАСТУПНИЦА ЛАНА ПРЛИЋ

ЗАСТУПНИК АНЕР ЖУЉЕВИЋ

ПРИЈЕДЛОГ

ЗАКОН

О ПОСЕБНОМ РЕГИСТРУ ЛИЦА ПРАВОСНАЖНО ОСУЂЕНИХ ЗА КРИВИЧНА ДЈЕЛА ПРОТИВ СПОЛНЕ СЛОБОДЕ И МОРАЛА ПРЕМА ДЈЕЦИ И МАЛОЉЕТНИЦИМА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Сарајево, децембар/просинац 2022.године

ЗАКОН О ПОСЕБНОМ РЕГИСТРУ ЛИЦА ПРАВОСНАЖНО ОСУЂЕНИХ ЗА КРИВИЧНА ДЈЕЛА ПРОТИВ СПОЛНЕ СЛОБОДЕ И МОРАЛА ПРЕМА ДЈЕЦИ И МАЛОЉЕТНИЦИМА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

I. ОПЋЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

(Опће одредбе)

(1) Овим законом успоставља се посебан Регистар лица правоснажно осуђених за кривична дјела против сполне слободе и морала према дјечи и малољетницима у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Регистар), уређује подручје примјене, садржај и вођење Регистра, достављање података из Регистра и посебне мјере које се проводе према лицима правоснажно осуђеним за та кривична дјела.

(2) Сврха доношења Закона је осигуравање заштите дјече и малољетника од кривичних дјела против сполне слободе и морала, те спречавање лица правоснажно осуђених за та кривична дјела да поново изврше исто или слично кривично дјело.

II. ПОДРУЧЈЕ ПРИМЈЕНЕ, САДРЖАЈ И ВОЂЕЊЕ РЕГИСТРА

Члан 2.

(Кривична дјела)

(1) У Регистар се уписују лица правоснажно осуђене за кривична дјела из Главе XIX (Кривична дјела против сполне слободе и морала) Кривичног закона Федерације Босне и Херцеговине када су учињена према дјечи и малољетницима, а то су;

- а) силовање (члан 203.),
- б) сполни однос са немоћним лицем (члан 204.),
- ц) сполни однос злоупотребом положаја (члан 205.),
- д) принуда на сполни однос (члан 206.),
- е) сполни однос са дјететом (члан 207.),
- ф) блудне радње (члан 208.),
- г) задовољење похоте пред дјететом или малољетником (члан 209.),
- х) навођење на проституцију (члан 210.),
- и) трговина људима (члан 210а.),

- ј) организирана трговина људима (члан 210б.),
- к) искориштавање дјетета или малољетника ради порнографије (члан 211.),
- л) упознавање дјетета са порнографијом (члан 212.),
- м) родоскрвнуће (члан 213.).

Члан 3.

(Подаци у Регистру)

(1) У Регистар се уписују подаци о осуђеном, и то:

- 1) презиме и име, претходно презиме и име (уколико га је било), а за удате и дјевојачко презиме, надимак и лажно име (уколико га има), пол, датум рођења, презиме и име родитеља и дјевојачко презиме мајке,
 - 2) мјесто, град, односно опћина и држава рођења,
 - 3) јединствени матични број,
 - 4) држављанство,
 - 5) пребивалиште, односно боравиште са адресом становања у вријеме извршења пресуде,
 - 6) назив суда и града, односно општине на чијој се територији суд налази, а за страни суд - назив државе, број и датум одлуке првостепеног суда која је постала правоснажна, односно одлуке вишег суда ако је том одлуком преиначена одлука првостепеног суда,
 - 7) законски назив кривичног дјела са назначењем члана, става и тачке закона који је примијењен,
 - 8) врста казне и сигурносна мјера са назначењем у којем трајању је изречена,
 - 9) подаци о правним посљедицама осуде,
 - 10) подаци о запослењу,
 - 11) подаци значајни за физичко препознавање осуђеног и његову фотографију у вријеме ступања на издржавање казне затвора и у вријеме изласка из казнено-поправне установе, као и при сваком јављању надлежној организационој јединици кантоналног министарства унутрашњих послова из члана 10. овог Закона, 12) ДНК профил осуђеног,
 - 13) датум ступања на издржавање казне затвора,
 - 14) датум отпуштања са издржавања казне затвора,
 - 15) подаци о спровођењу посебних мјера прописаних овим законом.
- (2) Подаци из става 1. овог члана представљају тајни податак.

Члан 4.

(Вођење Регистра)

- (1) Регистар води надлежна организацијска јединица Федералног министарства унутрашњих послова.
- (2) Упис података у Регистар врши се на основу података из правоснажно изречених пресуда за кривична дјела из члана 2. овог Закона.
- (3) Податке из става 1. овог члана, Федералном министарству унутрашњих послова достављају судови, осим у случају када је ријеч о правоснажним пресудама које су већ уписане у казнену евиденцију, а које ће доставити кантонална министарства унутрашњих послова.
- (4) Податке о ступању на издржавање казне, као и датуму отпуштања са издржавања казне, органу надлежном за вођење Регистра доставља казнено-поправна установа у којој осуђени издржава казну затвора.
- (5) Подаци из Регистра воде се трајно и не бришу се.
- (6) Федерални министар правде посебним прописом ближе уређује начин вођења Регистра.

III. ДОСТАВЉАЊЕ ПОДАТАКА ИЗ РЕГИСТРА

Члан 5.

(Достављање података суду, тужилаштву и органима унутрашњих послова)

Подаци из Регистра могу се дати суду, тужилаштву и органима унутрашњих послова у вези са кривичном поступком који се води против лица уписане у Регистар, односно тужилаштву и органима унутрашњих послова у вези са откривањем починитеља кривичних дјела из члана 2. овог закона, органима надлежним за извршење кривичних санкција и надлежним органима који учествују у поступку давања увјетног отпуста, амнестије или помиловања.

Члан 6.

(Достављање података другим органима)

- (1) Подаци из Регистра могу се дати и органима и организацијама, установама, институцијама и удружењима који у обављању послова из своје надлежности остварују непосредан контакт с дјецом ако за то постоји оправдан интерес, као и другим органима, организацијама и установама које су надлежне за вођење поступака за остваривање заштите права и интереса дјеце.
- (2) Органи из става 1. овог члана обавезни су да приликом пријема у радни однос или

ангажирања одређеног лица за обављање послова који доводе до непосредног контакта са дјецом, затраже од надлежног органа за вођење Регистра податак да ли је то лице уписано у Регистар.

(3) Уколико лице за које се траже подаци није уписано у кривичној евиденцији која се води у Федерацији Босне и Херцеговине, орган надлежан за вођење Регистра обавезно ће затражити податке о осуђиваности за кривична дјела из члана 2. овог закона од надлежног органа који ту евиденцију води.

Члан 7.

(Достављање података иностраним државним органима)

Подаци из Регистра могу се дати и иностраним државним органима, у складу са правилима међународне правне помоћи.

Члан 8.

(Обавеза издавања увјерења и њихова употреба)

Достављање података из Регистра врши се издавањем увјерења о подацима из Регистра и смију се употријебити само у сврху за коју се дају.

IV. ПОСЕБНЕ МЈЕРЕ

Члан 9.

(Примјена посебних мјера)

Према починиоцу кривичног дјела из члана 2. овог Закона, након издржавања казне затвора, примјењују се следеће посебне мјере:

- 1) обавезно јављање органу надлежном за унутрашње послове,
- 2) обавезно обавјештавање о путовању ван мјеста становања и промјени личних података,
- 3) обавезно уздржавање од посјеђивања мјеста и објеката на којима се окупљају дјеца.

Члан 10.

(Обавезно јављање надлежном органу за унутрашње послове)

(1) Лице које је правоснажно осуђено за кривично дјело из члана 2. овог Закона,

дужно је да се у року од 15 дана од дана издржане казне јави надлежној организационој јединици кантоналног министарства унутрашњих послова по мјесту становања, те да се сваких шест мјесеци од дана издржане казне, том органу лично јавља.

(2) Надлежна организациона јединица кантоналног министарства унутрашњих послова обавезна је фотографисати лице која има обавезу јављања прописану у ставу 1. овог члана приликом сваког јављања.

Члан 11.

(Обавезно обавјештавање о путовању ван мјеста становања и промјени личних података)

Лице које је правоснажно осуђено за кривично дјело из члана 2. овог Закона, обавезна је да обавијести надлежну организациону јединицу кантоналног министарства унутрашњих послова по мјесту становања о сваком путовању ван мјеста становања, одредишту и дужини трајања путовања најкасније 24 сата прије путовања, те да у року од три дана пријави сваку промјену личних података, о чему се обавјештава организациона јединица кантоналног министарства унутрашњих послова надлежна за вођење Регистра.

Члан 12.

(Обавезно уздржавање од посјеђивања мјеста и објеката на којима се окупљају дјеца)

У циљу заштите сигурности дјеце од сексуалне злоупотребе, злостављања и искориштавања, починиоцима кривичних дјела из члана 2. овог Закона утврђује се обавеза да се уздржавају од посјеђивања мјеста и објеката на којима се окупљају дјеца као што су школске зграде, школска дворишта, вртићи, игралишта, играонице, дјечје манифестације и слично.

Члан 13.

(Упознавање са посебним мјерама и њихово трајање)

(1) Кривично-поправна установа приликом отпуштања лица са издржавања казне изречене за кривично дјело из члана 2. овог закона, обавезна је да упозна то лице са обавезама из чл. 10., 11. и 12. овог Закона.

(2) Ако се упис лица у Регистар врши на основу података из кривичне евиденције, лица овлашћена за вођење Регистра ће у року од мјесец дана након уписа у Регистар обавијестити уписано лице о обавезама из чл. 10., 11. и 12. овог закона.

(3) Обавезе из чл. 10., 11. и 12. овог закона престају након протекла десет година од дана издржане казне, уколико лице у том периоду не изврши неко од кривичних дјела из члана 2. овог закона.

V. ЗАВРШНЕ И ПРЕКРШАЈНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 14.

(Прекршајне одредбе)

(1) Новчаном казном од 10.000 КМ до 20.000 КМ казниће се правно лице наведено у члану 4. овог Закона, ако у прописаном року не достави податке органу надлежном за вођење Регистра.

- (2) Новчаном казном од 8.000 КМ до 15.000 КМ казниће се одговорно лице у правном лицу, ако од надлежног органа не затражи податке у складу са чланом 6. овог Закона.
- (3) Новчаном казном од 1.000 КМ до 5.000 КМ казниће се за прекршај лице уписано у Регистар која не изврши неку од посебних обавеза наведених у чл. 10., 11. и 12. овог Закона.
- (4) Новчаном казном од 500 КМ до 2.000 КМ казниће се за прекршај лице које злоупотреби податке из Регистра у циљу застрашивања или узнемиравања лица уписаних у Регистар или чланова њихове породице или те податке јавно објави.

Члан 15.

(Доношење подзаконског прописа)

Федерални министар правде донијет ће пропис из члана 4. став 6. овог Закона у року од 90 дана од ступања на снагу овог закона.

Члан 16.

(Ступање на снагу)

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеним новинама Федерације Босне и Херцеговине“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ЗАКОНА О ПОСЕБНОМ РЕГИСТРУ ЛИЦА ПРАВОСНАЖНО ОСУЂЕНИХ ЗА КРИВИЧНА ДЈЕЛА ПРОТИВ СПОЛНЕ СЛОБОДЕ И МОРАЛА ПРЕМА ДЈЕЦИ И МАЛОЉЕТНИЦИМА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у Поглављу ИВ А. 20. (1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине којим је прописано да је Парламент Федерације Босне и Херцеговине надлежан за доношење закона о вршењу функција федералне власти.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Уз постојеће кривичне евиденције правосудних органа које регистрирају сва лица са правоснажним осудама и различите криминалистичке евиденције у надлежности полиције, почетком деведесетих година прошлог вијека појавиле су се и посебне евиденције или регистри за посебну групу починилаца кривичних дјела против сполне слободе. То су базе података о лицима које су осуђене за кривична дјела против сполне слободе. Те евиденције се могу односити само на починиоце кривичних дјела на штету дјеце или на све починиоце.

Подаци које ове евиденције садржавају су углавном лични подаци о осуђеном лицу, подаци о кривичном дјелу и пресуди, те евентуално у неким евиденцијама и подаци о жртвама и њиховом односу са починиоцем кривичног дјела. Вођење евиденција законом се повјерава у надлежности полиције, судова, државног тужилаштва или министарстава док приступ истима може бити дозвољен службеним лицима, одређеним институцијама и установама те, у крајњој линији, и широј јавности путем Интернета. Када је у питању вријеме чувања података у евиденцијама, и то се разликује. У неким земљама подаци у евиденцији остају одређени број година, а у неким земљама остају трајно.

Формирање регистра регулише се посебним законом или одредбама неког од постојећих закона из кривичног законодавства као саставни дио кривичне евиденције или као посебна евиденција осуђених за кривична дјела против сполне слободе учињених према малољетним лицима.

Успостава ових евиденција постало је међународноправни стандард и обавеза земаља које су ратифицирале Конвенцију Вијећа Европе о заштити дјеце од сексуалног искориштавања и сексуалног злостављања. Конвенција је ратифицирана од стране свих земаља бивше Југославије, укључујући и Босну и Херцеговину. Доношењем овог закона успоставио би се Регистар лица правоснажно осуђених за кривична дјела против сполне слободе и морала према дјечи и малољетницима у ФБиХ, те прописале посебне мјере за починиоце наведених кривичних дјела након издржане казне затвора. Кривична дјела чији би се починиоци уносили у Регистар су дјела из члана 203-213 Кривичног закона ФБиХ (Силовање, Сполни однос са немоћним лицем, Сполни однос злоупотребом положаја, Принуда на сполни однос, Сполни однос с дјететом, Блудне радње, Задовољење похоте пред дјететом или малољетником, Навођење на проституцију, Трговина људима, Организована трговина људима, Искориштавање дјетета или малољетника ради порнографије, Упознавање дјетета са порнографијом и Родоскврнуће). Након издржане казне затвора осуђени починиоци наведених кривичних дјела

би имали следеће обавезе: обавезно јављање надлежном органу за унутрашње послове, обавезно обавјештавање о путовању ван мјеста становања и промјени личних података и обавезно уздржавање од посјеђивања мјеста и објеката на којима се окупљају дјеца. Значајна је и одредба овог закона која организацијама, установама, институцијама и удружењима који у обављању послова из своје надлежности остварују непосредан контакт са дјецом налаже обавезу да приликом пријема у радни однос или ангажирања одређеног лица за обављање послова који доводе до непосредног контакта с дјецом, затраже од надлежног органа за вођење Регистра податак да ли је то лице уписано у Регистар. Усвајањем овог Закона осигурала би се боља заштита дјеце и малољетника од кривичних дјела против сполне слободе и морала, те би се посебним мјерама утјецало на спречавање лица правоснажно осуђених за та кривична дјела да поново изврше исто или слично кривично дјело.

III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРАВНИХ РЈЕШЕЊА

Поглављем И (ОПЋЕ ОДРЕДБЕ) успоставља се посебан Регистар лица правоснажно осуђених за кривична дјела против сполне слободе и морала према дјечи и малољетницима у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Регистар), те утврђује да ће се овим законом уредити подручје примјене, садржај и вођење Регистра, достављање података из Регистра и посебне мјере које се проводе према лицима правоснажно осуђеним за та кривична дјела. Поред наведеног, Поглављем И утврђена је и сврха доношења овог закона.

У Поглављу ИИ (ПОДРУЧЈЕ ПРИМЈЕНЕ, САДРЖАЈ И ВОЂЕЊЕ РЕГИСТРА) у члану 2. се дефинише да се у Регистар уписују лица правоснажно осуђена за кривична дјела из Главе XIX (Кривична дјела против сполне слободе и морала) Кривичног закона Федерације Босне и Херцеговине када су учињена према дјечи и малољетницима (силовање, сполни однос с немоћним лицем, сполни однос злоупотребом положаја, принуда на сполни однос, сполни однос са дјететом, блудне радње, задовољење похоте пред дјететом или малољетником, навођење на проституцију, трговина људима, организирана трговина људима, искориштавање дјетета или малољетника ради порнографије, упознавање дјетета с порнографијом и родоскврнуће). Чланом 3. овог Поглавља прописује се садржај података у Регистру, а чланом 4. његово вођење.

Поглављем ИИИ (ДОСТАВЉАЊЕ ПОДАТАКА ИЗ РЕГИСТРА) се дефинише којим органима, организацијама, установама, институцијама и удружењима се могу дати подаци из Регистра. У наведеном Поглављу намеће се и обавеза организацијама, установама, институцијама и удружењима које у обављању послова из своје надлежности остварују непосредан контакт са дјецом да приликом пријема у радни однос или ангажирања одређеног лица за обављање послова који доводе до непосредног контакта са дјецом, затраже од надлежног органа за вођење Регистра податак да ли је то лице уписано у Регистар.

Поглављем ИВ (ПРИМЈЕНА ПОСЕБНИХ МЈЕРА) се прописује да ће се према починиоцу кривичног дјела из члана 2. овог Закона, након издржавања казне затвора, примјењивати следеће посебне мјере: обавезно јављање надлежном органу за унутрашње послове, обавезно обавјештавање о путовању ван мјеста становања и промјени личних података и обавезно уздржавање од посјеђивања мјеста и објеката на којима се окупљају дјеца, начин њиховог извршавања, те дужина трајања.

Поглављем В (ЗАВРШНЕ И ПРЕКРШАЈНЕ ОДРЕДБЕ) се дефинишу прекршајне одредбе које се изричу у случају непоступања по одредбама овог закона, рок за доношење подзаконског прописа, те објава и ступање на снагу закона.

IV. ИЗВЈЕШТАЈ ЈАВНЕ РАСПРАВЕ

Сви заинтересирани имали су прилику електронским путем учествоавти у јавној расправи на Нацрт Закона о посебном регистру лица правоснажно осуђених за кривична дјела против сполне слободе и морала према дјечи и малољетницима у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Нацрт Закона). У дворани Парламента Федерације Босне и Херцеговине одржана је јавна расправа 29.07.2022.године, у складу са закључцима оба дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине. На јавној расправи су присуствовали Министарство унутрашњих послова Унско-санског кантона, Министарство унутрашњих послова Кантона Сарајево (у даљем тексту: Министарство унутрашњих послова КС), Министарство унутрашњих послова Херцеговачко-неретванског кантона (у даљем тексту: Министарство унутрашњих послова ХНК), Министарство унутрашњих послова Западнохерцеговачке жупаније (у даљем тексту: Министарство унутрашњих послова ЗХЖ), Гендер центар Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Гендер центар ФБиХ), Министарство за науку, образовање, културу и спорт Зеничко-добојског кантона, Институција омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Институција омбудсмена), Федерално тужилаштво ФБиХ и Институт за развој младих КУЛТ. У наставку су побројани учесници јавне расправе који су своје сугестије доставили електронски или на самој јавној расправи у сали Парламента ФБиХ, те изјашњење по предлагачима и достављеним сугестијама.

Постоји аудио снимка јавне расправе, као и транскрипт одржане јавне расправе.

Представница Федералног тужилаштва ФБиХ је указала на потребу да се Законом о посебном регистру лица правоснажно осуђених за кривична дјела против сполне слободе и морала према дјечи и малољетницима у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закон) пропише да се у Регистар уносе и подаци од важности за физичко препознавање осуђеног, те ДНК профил, која сугестија је прихваћена. Такођер је изнијела запажање да је потребно образложити одредбе о праву на приступ подацима из Регистра у односу на законске прописе којима је уређена заштита личних података. Предлагачи истичу да су прије уношења одредби о праву на приступ подацима из Регистра консултирали одредбе Закона о заштити личних података. Према овом закону, кривичне пресуде представљају посебну категорију личних података, те исти прописује изузетке од забране њихове обраде. Један од изузетака у којем је обрада посебне категорије личних података дозвољена је да је обрада од посебног јавног интереса или у другим случајевима прописаним законом. Будући да заштита дјече као најрањивије категорије друштва од ових посебно опасних кривичних дјела спада у посебни јавни интерес, те да је обрада ових података прописана Законом на начин да су исти доступни ограниченом кругу правних лица, предлагачи сматрају да су испуњени увјети из Закона о заштити личних података. Представница Федералног тужилаштва је сугерирала да у Закону није конкретизирана мјера психијатријског лијечења за осуђена лица. Мјера психијатријског лијечења није ни била садржана у Нацрту Закона, будући да исту може изрећи суд у складу са одредбама Кривичног закона ФБиХ, док су овим законом прописане посебне обавезе за лица евидентирана у Регистру, и то: обавеза јављања надлежном органу за унутрашње послове, обавезно обавјештавање о путовању ван мјеста становања и промјени личних података и

обавезно уздржавање од посјеђивања мјеста и објеката на којима се окупљају дјеца. Сљедећа сугестија представнице Федералног тужилаштва ФБиХ била је да се размисли о томе да Регистар води Федерално министарство рада и социјалне политике умјесто Федералног министарства унутрашњих послова. Ова сугестија није прихваћена јер се ради о закону из области кривичног законодавства, који подразумијева вођење евиденције и контакте са лицима осуђеним за кривична дјела, а што не спада у надлежност ни федералног нити кантоналних министарстава надлежних за област социјалне заштите.

Гендер центар ФБиХ је упутио сугестију да се, у складу са чланом 22. Закона о равноправности сполова, подаци у Регистру воде и по полу. Сугестија је прихваћена.

Министарство унутрашњих послова ХНК је упутило неколико сугестија на Нацрт Закона. Прва сугестија се односила на прописани рок трајања посебних мјера које се примјењују на лица из Регистра. У сугестији се наводи да је Нацртом Закона предвиђено да исте трају 20 година од издржане казне, што није у складу са чланом 119. ст. (2) и (3) Кривичног закона ФБиХ којим је предвиђено да правне посљедице осуде које се састоје од забране стицања одређених права трају најдуже десет година од дана издржане, опрштене или застарјеле казне (став 2.). Ова сугестија је прихваћена, те је с истом усклађен текст Закона. Сљедећа сугестија Министарства унутрашњих послова ХНК се односила на указивање на техничке грешке у члановима 13. и 14., а која сугестија је такођер прихваћена.

Министарство унутрашњих послова КС је упутило сугестију да се члан 1. Нацрта Закона допуни на начин да се истим пропише да се Законом уређује, уз вођење Регистра, и његово успостављање, а која сугестија је прихваћена. Прихваћена је и сугестија Министарства унутрашњих послова КС да се пропише да ће податке о правоснажним пресудама које су већ уписане у кривичну евиденцију Федералном министарству унутрашњих послова доставити кантонална министарства унутрашњих послова. Сугестија која се односи на члан 3. став (2)., а реферира се на потребу уношења додатних података о преступнику у Регистар је такођер прихваћена. Сугестија која се односи на уврштавање у Закон додатних кривичних дјела (нпр. неовлаштено оптичко снимање, трговина људима и др.) је дјелимично прихваћена. Наиме, интенција овог Закона је да се удовољи обавези из Конвенције Вијећа Европе о заштити дјеце од сексуалног искориштавања и сексуалног злостављања да се евидентирају и похрањују подаци о осуђеним починиоцима кривичних дјела садржаних у истој, а која кривична дјела одговарају кривичним дјелима из Главе ХИХ (Кривична дјела против сполне слободе и морала) Кривичног закона ФБиХ која су почињена према дјечи и малолетницима. Будући да су кривична дјела Трговина људима (члан 210а.) и Организирана трговина људима (члан 210б.) у Кривични закон ФБиХ (Глава ХИХ) унесена 2017. године, наведена кривична дјела уврштена су и у овај закон, док то није случај с кривичним дјелом Неовлаштено оптичко снимање које је инкриминирано у Глави ХВИИ (Кривична дјела против слободе и права човјека и грађанина) Кривичног закона ФБиХ. Сугестија Министарства унутрашњих послова КС која се односи на увођење одредби о начину на који ће судови достављати податке Федералном министарству унутрашњих послова, те одредби о прецизирању да ли се ради о сињелектичкој фотографији се не прихватају. Разлог неприхватања ове сугестије је чињеница да је Нацртом Закона у члану 4. став (б) прописано да ће федерални министар правде ближе уредити начин вођења регистра, односно донијети ће проведбени пропис којим ће се уредити сва питања од важности за проведбу овог закона, а што може укључивати и наведена питања која је сугерисало Министарство унутрашњих послова КС. Није прихваћена ни сугестија Министарства унутрашњих послова КС да се прецизира посебна обавеза осуђених лица да се уздржавају од посјеђивања мјеста и објеката на којима се окупљају дјеца јер се истим лицима, уколико су

родитељи, не треба ускратити да одгајају и школују своју сјецу. Према Кривичном закону ФБиХ, осуде за кривична дјела могу имати за посљедицу престанак или губитак одређених права или забрану стицања одређених права, а предметна посебна обавеза се управо односи на то. Уздржавање од посјеђивања мјеста и објеката на којима се окупљају дјеца представља терет за починиоца, али је њено прописивање дозвољено и оправдано у циљу спречавања рецидивизма у вршењу ових, посебно друштвено опасних, кривичних дјела. Министарство унутрашњих послова РС је упутило сугестију да се Законом дефинишу појмови дјетета и малољетника, док је Институција омбудсмена упутила сугестију да се Законом дефинише појам дјетета. Поменути сугестија није прихваћена јер су појмови дјетета и малољетника већ дефинирани у кривичном законодавству ФБиХ (Кривични закон ФБиХ и Закон о заштити и поступању са дјецом и малољетницима у кривичном поступку ФБиХ), те стога није потребно њихово дефинирање у овом Закону. Институција омбудсмена изнијела је запажање да је Конвенцијом о правима дјетета дефинирано да се дјететом сматра свако лице млађе од 18 година, тако да је појам "малољетник" вишак, како у називу, тако и у тексту Закона. Иако се предлагачи слажу са запажањем Институције омбудсмена о дефиницији дјетета, чињеница је да појам малољетника такођер егзистира у позитивном кривичном законодавству ФБиХ, те је посебно важан за његов процесни положај, па је из тог разлога, у циљу хармонизације с Кривичним законом ФБиХ и Законом о заштити и поступању са дјецом и малољетницима у кривичном поступку ФБиХ, појам малољетника морао бити уврштен и у овај закон. Не прихвата се сугестија Институције омбудсмена да се у Закону наведе да субјекти почињења, осим физичких, могу бити и правна лица будући да су одредбе о одговорности правних лица за кривична дјела већ садржане у Глави ХИВ Кривичног закона ФБиХ, а да се овај Закон, који се у односу на Кривични закон ФБиХ појављује као посебни, односи само на уписивање осуђених лица у Регистар. Сугестија да се чланом 1. Закона пропише да се истим успоставља Регистар је прихваћена. Прихваћена је и сугестија Институције омбудсмена да је Закон потребно технички уредити, те је исти уређен у складу са Правилима и поступцима за израду закона и других прописа у Федерацији Босне и Херцеговине. Прихваћена је сугестија Институције омбудсмена да је потребно прецизирати одредбу којом се прописује примјена Закона. С тим у вези, члан 2. став (1) Закона је измијењен на начин да је сада истим дефинирано да се у Регистар уписују лица која су осуђена за кривична дјела из Главе ХИХ Кривичног закона ФБиХ када су иста почињена према дјечи и малољетницима. Везано за питање Институције омбудсмена шта ће се десити с лицима с територије Брчко Дистрикта БиХ које почине наведена кривична дјела, наведено питање се не може регулирати овим законом будући да и Брчко Дистрикт БиХ има надлежност за доношење прописа из области кривичног законодавства, те се успостављање регистра у Брчко Дистрикту БиХ, као и у ентитетима ФБиХ и РС, мора прописати његовим кривичним законодавством. Када је у питању сугестија Институције омбудсмена да је овим Законом потребно проширити круг кривичних дјела чији ће се осуђени починиоци уносити у Регистар, као на примјер за кривично дјело трговине људима, ова сугестија је прихваћена, под образложењем које вриједи за сличну сугестију коју је упутило Министарство унутрашњих послова РС. Запажања Институције омбудсмена везано за дилеме око навођења или ненавођења чланова за таксативно прописана кривична дјела чији ће се починитељи уписивати у Регистар, навела су предлагаче да се овим законом уз наведена кривична дјела пропишу и чланови Кривичног закона ФБиХ којима су иста прописана. Будући да је овај закон посебни закон у односу на Кривични закон ФБиХ, све евентуалне измјене и допуне Кривичног закона ФБиХ у дијелу наведених кривичних дјела захтијеваће измјене и допуне овог закона. Прихваћена је сугестија Институције омбудсмена да се у Регистар уносе и подаци као што су ДНК профил осуђеног, те датум отпуштања са издржавања казне осуђеног. Институција омбудсмена је исказала став да су потребне измјене Закона о раду ФБиХ и/или других закона

из области радног законодавства да се у исти као услов за закључивање уговора о раду у органима, установама и институцијама који у обављању послова укључују непосредан контакт са дјецом, дода и обавеза провјеравања да ли је лице уписано у Регистар, јер се без таквих измјена неће осигурати примјена одредби овог закона о обавези наведених послодаваца да у поступцима пријема у радни однос од органа надлежног за вођење Регистра затраже податак да ли је лице уписано у исти. Ова сугестија није прихваћена будући да овај закон јасно прописује наведену обавезу за релевантне послодавце, а да су у случају непоступања по истој предвиђене прекршајне санкције.

V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За провођење овог Закона нису потребна додатна финансијска средства у Буџету Федерације Босне и Херцеговине.